

FUNDO MUN.ASSIST.SOCIAL PRESIDENTE KENNEDY-ES

Estudo Técnico Preliminar 4/2026**1. Informações Básicas**

Número do processo: 04839/2026

2. REFERENCIAL NORMATIVO

Lei Federal nº 8.742/1993, de 07 de Dezembro de 1993;

Constituição da República Federativa do Brasil, de 05 de Outubro de 1988;

Portaria do Ministério do Desenvolvimento Social nº 2.601, de 6 de Novembro de 2018;

Lei Estadual nº 9.966/2012;

Resolução nº 0009 de 13 de fevereiro de 2020.

Lei Municipal nº 1322, de 30 de maio de 2017

Resolução do Conselho Nacional de Assistência Social (CNAS) nº 109, 11 de novembro de 2009;

3. Descrição da necessidade

3.1 A Constituição Federal de 1988, de início prevê como direito fundamental a Dignidade. Prestar auxílio às famílias em situações de vulnerabilidade ou calamidade pública, é dever do Estado.

Sarlet (2007), destaca que:

“Temos por dignidade da pessoa humana a qualidade intrínseca e Distintiva de cada ser humano que o faz merecedor do mesmo respeito e consideração por parte do Estado e da comunidade, Implicando, nesse sentido, um complexo de direitos e deveres fundamentais que asseguram a pessoa tanto contra todo e qualquer até de cunho degradante e desumano, como venham a lhe garantir as condições existenciais mínimas para uma vida saudável, além de proporcionar e promover sua participação ativa e co-responsável nos destinos da própria existência e da vida em comunhão com os demais seres humanos”. (SARLET, 2007, p.62).

3.2 A lei 8.742 de 07 de dezembro de 1993 que dispõe sobre a organização da Assistência Social e dá outras providências, define que a “assistência social, direito do cuidador e dever do Estado, é Política de Seguridade Social não contributiva, que provê os mínimos sociais, realizada através de um conjunto integrado de ações de iniciativa pública e da sociedade, para garantir o atendimento às necessidades básicas.”

Adiante, a LOAS, no artigo 22, conceitua benefícios eventuais.

Entendem-se por benefícios eventuais as provisões suplementares e provisórias que integram organicamente as garantias do Suas e são prestadas aos cidadãos e as famílias em virtude de nascimento, morte Situações de vulnerabilidade temporária e de calamidade pública, (grifo nosso).

3.3 Nesse sentido, é evidente o dever do Estado em promover a dignidade à população por meio de ações, Políticas públicas bem como outras atribuições relativas à promoção da dignidade.

3.4 No município de Presidente Kennedy, não é diferente. A Secretaria Municipal de Assistência Social - SEMAS, em consonância com o Sistema Único de Assistência Social – SUAS, tem como objetivo, garantir a oferta do benefício eventual visando não somente garantir funeral digno como garantir o enfrentamento de vulnerabilidade que surgem ou se intensificam depois da morte do membro da família. A proteção social deve atuar durante a vivência do luto com o objetivo de contribuir com conforto psicológico e social que justifica a necessidade da contratação.

4. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
SEMAS- Secretaria Municipal de Assistência Social	Izabel Cristina Machado Gomes - Gerente dos Benefícios Assistenciais.

5. Descrição dos Requisitos da Contratação

5.1 Os itens a serem adquiridos enquadra-se na classificação de bens comuns ;

5.2 A Contratação não se enquadra em bens de Luxo;

5.3 Garantia da Contratação: Não haverá garantia da contratação;

5.4 Subcontratação: Não haverá subcontratação do objeto contratual;

5.5 **Será permitida** a participação de outros órgãos/entidades no Registro de Preços, conforme art. 86 e seguintes da Lei nº 14.133/2021 e art. 75 e seguintes do Decreto Municipal nº 003/2024

5.6 **Será admitida** a participação de empresas reunidas em consórcio, considerando que tal possibilidade amplia a competitividade do certame, permitindo a união de capacidades técnicas, operacionais e econômicas, podendo contribuir para a obtenção de propostas mais vantajosas para a Administração Pública, nos termos da Lei nº 14.133/2021.

5.7 A contratação terá vigência de **12 (doze) meses**, contados a partir da data de **assinatura do contrato**, conforme previsto no art. 106 da Lei nº 14.133/2021, **podendo ser prorrogada**, desde que haja interesse da Administração e que sejam atendidos os requisitos legais aplicáveis;

5.8 A contratação deverá ser realizada através de licitação na modalidade "Preço Global" em virtude da necessidade específica do atendimento a ser realizado.

5.2.2 Entregar os objetos de acordo com as condições e prazos estabelecidos neste Estudo Técnico

5.2.3 Os itinerários (translado) se darão mediante ao local do óbito até a capela e/ou cemitério, ou seja, até o Local onde se dará o sepultamento do indivíduo/ usuário. Em relação aos serviços e a entrega do produto deverá ocorrer imediatamente após a solicitação que será realizada de acordo com a demanda existente. O Serviço Funerário (translado fúnebre) deverá ser disponibilizado através de veículo caracterizado com a logomarca da empresa, com no máximo 05(cinco) anos de uso, em bom estado de conservação e documentação regulamentada junto ao DETRAN e ANTT.

5.2.4 A entrega dos produtos bem como a prestação de serviço referente ao translado se dará de forma imediata após a assinatura da Ordem de fornecimento sendo solicitados de acordo com as demandas existentes.

5.3.1 DAS OBRIGAÇÕES DA CONTRATADA

5.3.2 Entregar o produto de acordo com as condições e prazos estabelecidos neste Estudo Técnico Preliminar.

5.3.3 Prestar todos os esclarecimentos solicitados pela CONTRATANTE, atendendo prontamente a todas as reclamações;

5.4.1 DAS OBRIGAÇÕES DA CONTRATANTE

5.4.2 Proporcionar todas as facilidades, inclusive esclarecimentos atinentes ao objeto deste Estudo Técnico Preliminar., para que a empresa possa cumprir as obrigações dentro das normas e condições da aquisição;

5.4.3 Designar servidor com competência necessária para promover o recebimento dos produtos, sob os aspectos quantitativos e qualitativos, assim como o prazo de entrega;

5.4.4 Acompanhar, coordenar e fiscalizar a contratação, anotando em registro próprio os fatos que, a seu critério, exijam medidas corretivas no fornecimento dos produtos;

5.4.5 Cumprir todos os compromissos financeiros assumidos com a CONTRATADA no prazo estipulado;

5.4.6 Cumprir e fazer cumprir todas as disposições contidas neste Estudo Técnico Preliminar.

5.4.7 Alocar os recursos orçamentários e financeiros necessários à execução da contratação;

5.4.8 Notificar a CONTRATADA, por escrito, a disposição de aplicação de eventuais penalidades, garantindo o contraditório e a ampla defesa.

5.4.9 Notificar à CONTRATADA, por escrito, sobre imperfeições, falhas ou irregularidades constatadas no fornecimento, para que sejam tomadas as medidas corretivas necessárias;

5.4.10 Notificar a CONTRATADA, por escrito, a disposição de aplicação de eventuais penalidades, garantindo o contraditório e a ampla defesa.

6. Levantamento de Mercado

6.1 Objetivando identificar a existência de novas metodologias, tecnologias ou inovações que melhor atendam às necessidades da administração, foi averiguado contratações similares realizadas por diversos órgãos, conforme consultas disponíveis nos endereços a seguir:

<https://www.guarulhos.sp.gov.br/cartadeservicos/servicos-publicos/contratacao-do-funeral>

<https://planalto.pr.gov.br/upload/licitacoes/11566.pdf>

6.2 Diante das consultas realizadas restou constatado que a melhor solução encontrada para atender a necessidade da SOP é a **CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA EM SERVIÇOS FUNERÁRIOS (FORNECIMENTO DE URNAS MORTUÁRIAS, ORNAMENTAÇÃO E TRANSLADO)**, entende-se que a solução é utilizar a metodologia de contratação por meio de Registro de Preços, pelo período de 12 (doze) meses através da modalidade “Preço Global” em virtude da necessidade específica do atendimento a ser realizado.

7. Descrição da solução como um todo

7.1 O Conselho Municipal de Assistência Social – COMAS, por meio da Resolução nº 009 de 13 de fevereiro de 2020, regulamentou a oferta e concessão de benefícios eventuais do que trata a Lei Federal nº 8.742/1993 e Lei Estadual nº 9.966/2012.

7.2 A resolução, na Seção II – artigo 13 do Benefício Eventual, na modalidade de auxílio-funeral, constitui-se em uma prestação de serviços temporária, não contributiva da assistência social, em pecúnia, por uma única parcela ou em prestação de serviços para reduzir a vulnerabilidade provocada por morte de membro da família.

7.3 Adiante, no artigo 14, O auxílio-funeral será concedido apenas na forma de prestação de serviços, consistindo nas despesas com realização de translado, ornamentação e urna funerária e será concedido ao requerente em caráter suplementar e provisório, em número igual ao da ocorrência de óbito na família do requerente previsto pela resolução nº 0009//2020 do conselho municipal de assistência social.

7.4 Importante destacar que, o Plano de Contingenciamento para Situações de Prevenção (**doc. 01**) destaca que:

As fortes chuvas (com precipitação elevada chegando a 111,88mm em período de 24 horas), as estiagens e outros possíveis desastres **mostram a necessidade de dinamizar ações tanto na parte preventiva, como emergencial.** O plano de contingência potencializa o aperfeiçoamento e implantação de ações que aumentam a capacidade e resposta a situações críticas, além de ações preventivas para minimizá-las. Para tanto, é necessária uma equipe de profissionais preparados em suas respectivas áreas de atuação, para desempenharem efetivamente as ações contidas neste plano, sendo que para isso aconteça, será

necessário que cada secretaria cumpra com suas responsabilidades, pois a Defesa Civil não trabalha sozinha, a Defesa Civil somos todos nós, (grifo nosso).

7.5 A SEMAS deve, nas etapas de prevenção, alerta e emergência. [...]

- Preparar estoques de colchões, cestas básicas, materiais de limpeza entre outros,
- Manter uma equipe mínima de prontidão, com uma assistência social;
- Certificar-se se os estoques de materiais e alimentos estão em condições de serem utilizados em caso de agravamento da situação;
- Manter assistências sociais nos abrigos para controle de pessoal.
- **Em caso de óbitos, manter sistema funerário para pronto atendimento.**

7.6 Assim, diante de toda normativa apresentada, tanto no âmbito nacional e municipal, é que se motiva tal contratação para atendimento a:

8. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

8.2 No que se refere, ao quantitativo do objeto, justifica-se a alteração do quantitativo, visto que, o mesmo foi mensurado levando-se em consideração uma quantidade estimada suficiente ao atendimento da demanda, devidamente ponderado em históricos anteriores pelos departamentos responsáveis pela supervisão dos serviços ofertados, respeitando uma margem de suportar um eventual aumento da demanda.

8.3 Baseando-se nesse contexto e visando o planejamento, o quantitativo solicitado tem o intuito de atender pelo período todo de 12 (doze) meses o Fornecimento de Urnas mortuárias, Ornamentação e Translado, para suprir tal necessidade a referida quantidade deverá ser:

Nº	ESPECIFICAÇÃO	UND	QTD	VALOR UNITARIO	VALOR TOTAL
01	CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA EM SERVIÇO FUNERÁRIO (TRANSLADO FÚNEBRE) DISPONIBILIZADO ATRAVÉS DE VEÍCULO CARACTERIZADO COM A LOGOMARCA DA EMPRESA, COM NO MÁXIMO 05 (CINCO) ANOS DE USO, EM BOM ESTADO DE CONSERVAÇÃO E DOCUMENTAÇÃO REGULAMENTADA JUNTO AO DETRAN E ANTT.	KM	45.000	R\$2,70	R\$:121.500,00

Nº	ESPECIFICAÇÃO	UND	QUANTIDADE	VALOR UNITARIO	VALOR TOTAL	VALOR TOTAL
01	URNA FUNERÁRIA - (PADRÃO ADULTO) 1,90 M DE COMPRIMENTO	UND	170	R\$700,00	R\$119.000,00	

	EM MADEIRA COM VISOR, COR MEL OU MOGNO, BABADO, RENDÃO, VERNIZ ALTO BRILHO, FORRADO EM TNT, TAMPA COM 04 (QUATRO CHAVETAS, ALÇA DURA, VARÃO OU PARREIRA, ORNAMENTAÇÃO EM FLORES NATURAIS E ENCHIMENTO SERVIÇOS DE TANATOPRAXIA.					
02	<p>URNA FUNERÁRIA – (OBESA GORDA ATÉ 140 KG) 1,90 M DE COMPRIMENTO</p> <p>EM MADEIRA COM VISOR, COR MEL OU MOGNO, RENDÃO, VERNIZ ALTO BRILHO, FORRADO EM TNT, TAMPA COM 04 (QUATRO CHAVETAS, ALÇA DURA, VARÃO OU PARREIRA, ORNAMENTAÇÃO EM FLORES NATURAIS E ENCHIMENTO. SERVIÇOS DE TANATOPRAXIA.</p>	UND	15	R\$715,00	R\$10.725,00	R\$ 156.734,30
03	<p>URNA FUNERÁRIA – SUPER GORDA ATÉ 2020 KG) 1,90 M DE COMPRIMENTO</p> <p>EM MADEIRA COM VISOR, COR MEL OU MOGNO, BABADO, RENDÃO, VERNIZ ALTO BRILHO, FORRADO EM TNT, TAMPA COM 04 (QUATRO CHAVETAS, ALÇAS DURA, VARÃO OU PARREIRA, ORNAMENTAÇÃO EM FLORES NATURAIS E ENCHIMENTO. SERVIÇOS DE TANATOPRAXIA.</p>	UND	15	R\$735,00	R\$11.025,00	
04	<p>URNA FUNERÁRIA – INFANTIL 0,65 CM DE COMPRIMENTO</p> <p>EM MADEIRA COM VISOR, COR MEL OU MOGNO, BABADO, RENDÃO, VERNIZ ALTO BRILHO, FORRADO EM TNT, TAMPA COM 04 (QUATRO CHAVETAS, ALÇA DURA, VARÃO OU PARREIRA, ORNAMENTAÇÃO EM FLORES NATURAIS E ENCHIMENTO. SERVIÇOS DE TANATOPRAXIA.</p>	UND	15	R\$310,62	R\$4.659,30	

05	URNA FUNERÁRIA – INFANTIL 1,00 M DE COMPRIMENTO EM MADEIRA COM VISOR, COR MEL OU MOGNO, BABADO, RENDÃO, VERNIZ ALTO BRILHO, FORRADO EM TNT, TAMPA COM 04 (QUATRO CHAVETAS, ALÇA DURA, VARÃO OU PARREIRA, ORNAMENTAÇÃO EM FLORES NATURAIS E ENCHIMENTO. SERVIÇOS DE TANATOPRAXIA.	UND	15	R\$355,00	R\$5.325,00
06	URNA FUNERÁRIA – INFANTIL 1,40 M DE COMPRIMENTO EM MADEIRA COM VISOR, COR MEL OU MOGNO, BABADO, RENDÃO, VERNIZ ALTO BRILHO, FORRADO EM TNT, TAMPA COM 04 (QUATRO CHAVETAS, ALÇA DURA, VARÃO OU PARREIRA, ORNAMENTAÇÃO EM FLORES NATURAIS E ENCHIMENTO. SERVIÇOS DE TANATOPRAXIA.	UND	15	R\$400,00	R\$6.000

9. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 278.234,30

9.1 A estimativa de valor da contratação realizada neste Estudo Técnico Preliminar visa levantar o eventual gasto com a solução escolhida de modo a avaliar a viabilidade econômica da opção, foi realizado preliminarmente o Documento de Formalização de Demanda nº 151/2025 que previa tal aquisição, o mesmo foi encaminhado por esta secretaria ao órgão competente e inserido os valores através de pesquisa ao site [compras.gov.br](https://www.gov.br/compras/pt-br/sistemas/conheca-o-compras/pesquisa-de-precos) (disponível no link <https://www.gov.br/compras/pt-br/sistemas/conheca-o-compras/pesquisa-de-precos>), o referido valor que consta no DFD foi utilizado como base para a estimativa neste Estudo Técnico Preliminar.

9.2 Portanto estima-se serem gastos na atual aquisição o valor de aproximadamente **R\$278.234,30 (duzentos e setenta e oito mil, duzentos e trinta e quatro reais e trinta centavos)** baseando-se na necessidade dos setores e levando em consideração que o valor pode sofrer alteração de corrente de data, mão de obra, impacto da economia, dentre outros motivos que possam trazer instabilidade financeira no país, portanto o valor previsto para a atual contratação pode ser maior ou menor que o referencialmente citado.

10. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

10.1 Os produtos e serviços a serem adquiridos deverão ser realizadas através de licitação por meio de Ata de Registro de Preços na modalidade “Preço Global” por se tratar de fornecimento que necessita de atendimento específico para serem realizados, por questões de compatibilidade de produtos com os serviços. Podendo ser realizada na modalidade “Pregão Eletrônico para Registro de Preços”, uma vez que permitirá que a Administração Pública Municipal realize uma única licitação e as contratações ocorram em momentos distintos, com único valor unitário, em obediência aos princípios da economicidade e vantajosidade.

11. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

11.1 Não há contratações correlatas.

12. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

12.1 Foi realizado o alinhamento entre a contratação e o planejamento da Secretaria Municipal de Assistência Social, onde foi identificado através do DFD a previsão no Plano Anual de Contratações.

13. Benefícios a serem alcançados com a contratação

13.1 O objetivo a ser alcançado é atender de forma digna aos indivíduos e famílias que possam necessitar do benefício eventual auxílio-funeral.

14. Providências a serem Adotadas

14.1 O que já tem sido feito é a capacitação para servidores fiscais de contrato e que possam participar integralmente dessa responsabilidade

15. Possíveis Impactos Ambientais

15.1 Não existe impacto ambiental na utilização deste material por esta SEMAS.

16. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

16.1. Justificativa da Viabilidade

16.2 Considerando as análises e justificativas apresentadas neste Estudo Técnico Preliminar, bem como a **viabilidade técnica e a razoabilidade da contratação**, além da **existência de dotação orçamentária estimada**, conclui-se pela **viabilidade da contratação de empresa especializada para a prestação de serviços funerários**, compreendendo o **fornecimento de urnas mortuárias, ornamentação e traslado**.

16.3 A contratação justifica-se pela **necessidade de assegurar a continuidade da prestação dos serviços**, especialmente no atendimento à população em **situação de vulnerabilidade temporária** e em **situações de calamidade pública**, por meio do **Setor de Benefícios Assistenciais**, garantindo **atendimento digno e adequado aos munícipes**.

17. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

Despacho: Decreto nº 033/2026

THAINA BAIENSE FABELO

Coordenadora de Segurança Alimentar e Nutricional



Assinou eletronicamente em 01/04/2026 às 11:12:14.

Lista de Anexos

Atenção: Apenas arquivos nos formatos ".pdf", ".txt", ".jpg", ".jpeg", ".gif" e ".png" enumerados abaixo são anexados diretamente a este documento.

- Anexo I - DFD930442_000151_2025.pdf (83.3 KB)